



Saksbehandler: Svein Mathias Køhn

Referanser:
KR 34/09, SKR 23/09

MKR 51/08 Folkevalgtes arbeidsvilkår - Godtgjørelse og tapt arbeidsfortjeneste
KR 07/02 og 26/02 Frikjøp av ledere

Saksdokumenter:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
16.04.2009	Brev fra KKD 23.2.09 Folkevalgtes arbeidsvilkår.pdf	35992

Folkevalgtes arbeidsvilkår - Godtgjørelse og tapt arbeidsfortjeneste

Sammendrag

Folkevalgtes arbeidsvilkår ble drøftet av KR på møtet i Molde 11.-12.09.08 i KR-sak 51/08.

Vedtaket ble oversendt til Kultur- og Kirkedepartementet (KKD) 30.10.08. Departementet har svart på henvendelsen i brev av 23.02.09. Brevet følger som vedlegg. Etter departementets syn bør en bedring i de økonomiske rammebetingelsene for medlemmene av de sentralkirkelige rådene fortrinnsvis vurderes gjennomført ved bestemmelser om møtegodtgjørelse eller et fast årlig honorar, og ikke ved å dekke utgifter til tapt arbeidsfortjeneste utover det som er statens normalsatser.

Saken legges dermed frem for ny behandling der det foreslås innført en fast møtegodtgjørelse.

Forslag til vedtak

Mellomkirkelig råd gir sin tilslutning til følgende ordning:

1. Lederne av de tre rådene gis en fast godtgjørelse på henholdsvis kr. 50.000 for leder av Kirkerådet og kr. 32.000 for lederne av Samisk kirkeråd og Mellomkirkelig råd.

2. I tillegg innføres møtgodtgjørelse på kr 5.000 pr møte for medlemmer av Kirkerådet og kr 3.200 pr. møte for medlemmer av MKR/SKR. Møtgodtgjørelse fastsettes til 10% av leders godtgjørelse.
3. Dagens praksis for alle andre utvalg fastholdes ved at utgifter til reise og opphold dekkes etter innlevert reiseregning.
4. Det forutsettes at de nye satsene og godtgjørelse for lederne settes i verk så snart Kultur- og kirke departementet har godkjent ordningen og gitt nødvendige tilleggsbevilgninger.

Saksorientering

Bakgrunn

Kirkerådets behandlet denne saken i sak KR-051/08. Vedtaket var:

1. Utgifter til reise og opphold samt tapt arbeidsfortjeneste dekkes som i dag og etter søknad fra den enkelte. Det samme gjelder utgifter til barnepass. Kirkerådet søker departementet om fullmakt til å dekke reelle utgifter til tapt arbeidsfortjeneste utover det som er statens normalsatser. Videre søkes det om at studenter kan innvilges ulegitimert sats ved deltakelse i møter på dagtid.
2. Lederne av de tre rådene gis en fast godtgjørelse på henholdsvis kr. 50.000 for leder av Kirkerådet og kr. 32.000 for lederne av Samisk kirkeråd og Mellomkirkelig råd.
3. Dagens praksis for alle andre utvalg fastholdes ved at utgifter til reise og opphold dekkes etter innlevert reiseregning.
4. Det forutsettes at de nye satsene og godtgjørelse for lederne settes i verk så snart Kultur- og kirkedepartementet har godkjent ordningen og gitt nødvendige tilleggsbevilgninger.

Departementets vurderinger.

KKD kan ikke se at det er grunnlag for å tilstå full erstatning for tapt arbeidsinntekt utover statens satser og er derfor uenig i vedtakets punkt 1.

Departementet er enig i at det ut fra et rekrutteringshensyn og det generelle behovet for å styrke det kirkelige demokrati, kan være grunn til å vurdere gunstigere kompensasjonsordninger for medlemmene i de tre sentralkirkelige rådene enn det som praktiseres i dag.

KKD ber om at det vurderes innført en møtegodtgjørelse eller et fast årlig honorar, slik som foreslått for lederne av rådene. Dette vil gi alle medlemmene samme behandling.

Møtegodtgjørelse

Møtegodtgjørelse gis til medlemmer av styrer i de fleste statlige virksomheter, men praksis og godtgjørelse er forskjellig. Godtgjørelsen skal gjøre det lettere å rekruttere og få medlemmer til å ta ansvar. Det krever tid og engasjement for å gjøre en god innsats. Det er viktig at dette honorerer.

For OVF-styret har KKD fastsatt (fra 1.1.2008) en godtgjørelse for leder på kr 90 000, nestleder kr 60 000 og hvert medlem kr 50 000 pr år. Varamedlemmer får kr 10.000 pr år og kr 4.000 på møte de deltar. OVF-styret har 5 møter pr år.

Nidarosdomens restaureringsarbeider (NDR) har følgende satser: Styreleder kr 70.000 pr år. Øvrige styremedlemmer får godtgjørelse pr time. I 2008 hadde NDR i regnskapet utgifter til Styrer, råd og utvalg på kr 83.000. NDR har normalt 4 styremøter pr år

Riksteateret, en annen virksomhet under KKD, har følgende ordning: Styreleder

kr 60.000 pr år, nestleder kr 36.500. Styremedlemmer blir honorert pr møte med kr 2.500. Skjer møtet som et tlf.møte er godtgjørelsen kr 1.250 pr møte. Styret møtes normalt 4 ganger i året, og et styremøte er i gjennomsnitt på ¾ arbeidsdag.

Fullmakter til å fastsette utvalgsgodtgjøring ble delegert til fagdepartementene 1.7.2005. Hovedregelen (Statens personalhåndbok 10.14.2) er: "Det gis utvalgsgodtgjøring for faktisk medgått tid for arbeid i møter inntil 6 timer pr. dag, og møteforberedelser. Fagdepartement kan samtykke i at det gis utvalgsgodtgjøring for arbeid i møter utover 6 timer pr. dag dersom det kan oppnås vesentlige besparelser eller det av andre grunner anses nødvendig/særlig hensiktsmessig." Veiledende satser for utvalgsgodtgjøring for arbeid i møter og for møteforberedelser er kr 330, - pr time.

Forslag til godtgjørelsens størrelse er innenfor normalsatsene.

KR-, MKR- og SKR-møter avholdes normalt som møter over to dager. KR har tidligere vedtatt godtgjørelse for rådenes ledere, KR: kr 50 000, MKR/SKR kr 32.000. Godtgjørelsen til rådslederne er moderat sett i lys av arbeidsomfang og hva som gis av godtgjørelse i andre statlige virksomheter.

Det er ikke naturlig at nestleder gis en egen godtgjørelse, og det fremmes derfor ikke forslag om dette. Nestleder har ikke tilsvarende representasjonsoppgaver, og funksjonen er primært knyttet til å være setteformann under rådets møter.

For alle rådsmedlemmene, eks leder, foreslås det at det innføres en godtgjørelse pr møte. Det foreslås at denne knyttes opp som en %-sats av leders godtgjørelse. Det innebærer at det blir ulike satser for rådsmedlemmer i KR og MKR/SKR. Godtgjørelse pr møte foreslås til 10% av leders honorar, dvs. kr 5.000 pr KR-møte og kr 3.200 pr møte i MKR/SKR. Godtgjørelse for leder av MKR/SKR-deltakelse i KR forutsettes dekket av det faste honorar.

I tillegg til møtegodtgjørelse vil det bli gitt dekning for tapt arbeidsfortjeneste i tråd med dagens praksis.

Det gis ikke godtgjørelse til Kirkemøtets medlemmer, kun dekning for tapt arbeidsfortjeneste i tråd med dagens praksis.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Den stramme økonomiske situasjon for Kirkerådet tilsier at innføring av møtegodtgjørelse for medlemmene av de tre sentralkirkelige råd må dekkes gjennom tilsvarende budsjettøkning. KKD har sitt brev av 23.2.09 merket seg dette. En innføring av nye ordninger kan derfor ikke tre i kraft før finansieringen er på plass. For å kunne gjennomføre ordningen er det behov for en budsjettøkning på kr 610.000.



DET KONGELIGE
KULTUR- OG KIRKEDEPARTEMENT

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

Deres ref
07/85-14 jos

Vår ref
2008/04841 KIF OBL

Dato
23.02.2009

Folkevalgtes arbeidsvilkår – godtgjørelse og erstatning for tapt arbeidsfortjeneste – Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd

Kirkerådet har i brev av 30. oktober d.å. reist spørsmål om godtgjørelse m.v. for medlemmene av de sentralkirkelige rådene (Kirkerådet, Mellomkirkelig råd og Samisk kirkeråd). Bakgrunnen for henvendelsen er Kirkerådets vedtak i møte 11.-12. september 2008, som lyder:

1. Utgifter til reise og opphold samt tapt arbeidsfortjeneste dekkes som i dag og etter søknad fra den enkelte. Det samme gjelder utgifter til barnepass. Kirkerådet søker departementet om fullmakt til å dekke reelle utgifter til tapt arbeidsfortjeneste utover det som er statens normalsatser. Videre søkes det om at studenter kan innvilges ulegitimert sats ved deltakelse i møter på dagtid.
2. Lederne av de tre rådene gis en fast godtgjørelse på henholdsvis kr. 50.000 for leder av Kirkerådet og kr. 32.000 for lederne av Samisk kirkeråd og Mellomkirkelig råd.
3. Dagens praksis for alle andre utvalg fastholdes ved at utgifter til reise og opphold dekkes etter innlevert reiseregning.
4. Det forutsettes at de nye satsene og godtgjørelse for lederne settes i verk så snart Kultur- og kirkedepartementet har godkjent ordningen og gitt nødvendige tilleggsbevilgninger."

Det framgår av saksdokumentene at forslaget om gunstigere kompensasjonsordninger er avgrenset til å gjelde medlemmene av Mellomkirkelig råd, Kirkerådet og Samisk kirkeråd. Etter det vi forstår, tar ikke Kirkerådet opp forslag om endringer i ordningene for delegatene til Kirkemøtet eller for bispedømmerådene. Når det spesielt gjelder

Postadresse
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 866

Kirkeavdelingen
Telefaks
22 24 95 53

Saksbehandler
Ole Bernt Langset
22 24 79 18

bispedømmerådene, opplyses det i saksdokumentene at det er betydelig variasjon i praksis bispedømmerådene imellom bl.a. med hensyn til møtegodtgjørelse.

I departementets fellesbrev 12. april 2005 til bl.a. Kirkerådet, bispedømmerådene, Nidaros Domkirkes Restaureringsarbeider og Opplysningsvesenets fond, heter det i pkt. 2:

"Fra tid til annen er det reist spørsmål om godtgjøring for medlemmer av råd og utvalg som er oppnevnt av Kirkerådet, bispedømmerådene eller andre. Tidligere har bestemmelsene på dette området vært fastsatt av Moderniseringsdepartementet. Fullmakter på området er fra 1. juli 2005 delegert til fagdepartementene, jf. SPH pkt. 10.14.2.

Fullmakt til å fastsette eventuell godtgjøring (timesats) til medlemmer av utvalg nedsatt av ovennevnte virksomheter, delegeres med dette til nevnte virksomheter fra 1. juli 2005 i samsvar med SPH pkt. 10.14.2 romertall I og II.

Det er departementets syn at dersom det treffes vedtak om godtgjøring, bør det honoreres etter en timesats. Spørsmålet om erstatning for tapt arbeidsfortjeneste er regulert i SPH pkt. 10.14.2 romertall III. Departementet mener det er grunn til å praktisere en slik ordning restriktivt, og myndigheten delegeres ikke. Vi viser ellers til departementets tildelingsbrev 21. oktober 2004 til bispedømmene, der honorering av bispedømmerådets leder er særskilt omtalt."

I departementets brev 9. juni 2005 til Kirkerådet heter det:

"Departementet har ikke noe å merke ved at Kirkerådet tilstår medlemmer av frivillige råd og utvalg under Kirkemøtet og de sentralkirkelige råd dekning for tapt arbeidstjenestefortjeneste, slik som anmodet i Kirkerådets brev. Vi ber om at de veiledende satsene for godtgjøring for statlige utvalg og råd, jf. Statens personalhåndbok pkt. 10.14.2 anvendes som normerende for maksimalkompensasjonen for tapt arbeidstjeneste."

Som det framgår, er Kirkerådet gitt fullmakt til å tilstå erstatning for tapt arbeidsinntekt etter visse normerte satser. Samme myndighet er ikke gitt til bispedømmerådene, NDR eller Ovf, jf. departementets brev 12. april 2005 gjengitt over.

Departementets vurderinger

Departementet har vurdert Kirkerådets henvendelse og kan ikke se at det er grunnlag for å tilstå full erstatning for tapt arbeidsinntekt. Dette vil i tilfelle bryte med de alminnelige prinsippene som følger av Statens personalhåndbok (SPH) pkt. 10.14.2, hvor utgangspunktet er møtegodtgjørelse, i tillegg til erstatning for eventuell tapt arbeidsinntekt inntil visse satser. Som alternativ til møtegodtgjørelse vil det kunne gis en fast årlig godtgjørelse, jf. SPH pkt. 10.14.3. Fullmakt til å fastsette en årlig godtgjørelse (honorar) til medlemmer av styrever, råd og faste utvalg er delegert til fagdepartementet.

Departementet er enig i at det ut fra rekrutteringshensyn og det generelle behovet for å styrke det kirkelige demokratiet, kan være grunn til å vurdere gunstigere kompensasjonsordninger for medlemmene av de tre sentralkirkelige rådene enn det som praktiseres i dag, jf. Bakkevigutvalgets utredning *Styrket demokrati i Den norske*

kirke hvor det er foreslått tiltak som kan gjøre det mer attraktivt å påta seg kirkelige verv.

Etter departementets syn bør en bedring i de økonomiske rammebetingelsene for medlemmene av de sentralkirkelige rådene fortrinnsvis vurderes gjennomført ved bestemmelser om møtegodtgjørelse eller et fast årlig honorar, slik som foreslått for lederne av rådene. Tilsvarende vil da gjelde for studenter, jf. Kirkerådets vedtak pkt. 1. I tillegg vil det kunne gis erstatning for tapt arbeidsinntekt i henhold til de normerte satsene. Vi nevner at det er disse ordningene som i dag gjelder bl.a. for styret for Opplysningsvesenets fond og styret for Nidaros Domkirkes Restaureringsarbeider, der det gis et fast årlig styrehonorar.

Når det spesielt gjelder studenter som er medlem av Kirkemøtet, har departementet tidligere samtykket i at reglene om erstatning for tapt arbeidsinntekt kan anvendes analogisk når studentene påføres ekstra utgifter som følge av deltakelsen på Kirkemøtet. Dette vil tilsvarende kunne legges til grunn under deltakelse i Kirkerådet, Mellomkirkelig råd eller Samisk kirkeråd. Forutsetningen er at ekstraavgiftene er dokumentert eller sannsynliggjort.

Etter det vi forstår, ser ikke Kirkerådet det som aktuelt å gå inn på gunstigere kompensasjonsordninger for medlemmene av de tre sentralkirkelige rådene dersom ikke merutgiftene dekkes gjennom tilsvarende budsjettøkning til Kirkerådet. Departementet har merket seg dette, og vil på vanlig måte vurdere spørsmålet i forbindelse med de årlige budsjettene. For øvrig viser vi til våre vurderinger ovenfor om innretningen av eventuelle utvidete kompensasjonsordninger.

Med hilsen


Ingrid Vad Nilsen e.f.
ekspedisjonssjef


Jørn Hagen
avdelingsdirektør

Kopi: Bispedømmerådene

